



A Mesdames et Messieurs les Bourgmestres et Echevin(e)s des communes de la Région de Bruxelles-Capitale;

A Mesdames et Messieurs les Président(e)s des CPAS ou formant les autorités des associations "chapitre XII" non hospitalières et Mont-de-Piété

CONCERNE Protocole d'accord sectoriel 2021/1 conclu au sein du Comité de négociation C pour les années 2021 à 2025 - Comité des services publics locaux – sous-section Région de Bruxelles-Capitale.
Circulaire aux pouvoirs locaux bruxellois relative à la répartition des moyens régionaux entre les communes. CIRC2021/13

ANNEXES 2

BRUXELLES 19 octobre 2021

Madame, Monsieur,

Suite à l'adoption par le gouvernement du protocole d'accord sectoriel 2021/1 conclu au sein du Comité C et à ma circulaire précédente relative à sa mise en œuvre dans les pouvoirs locaux, je vous prie de bien vouloir trouver ci-après la méthodologie ayant permis de répartir de manière pluriannuelle les moyens régionaux.

1. Clefs choisies

Le gouvernement avait initialement décidé que les moyens seraient répartis entre les dix-neuf municipalités selon une clef combinant les deux paramètres du ratio des ETP pour un tiers et de la dotation générale aux communes (DGC) pour les deux autres tiers.

Cette clef initiale risquait cependant d'avoir pour effet pervers d'empêcher certains PL de transposer l'accord, ce qui contrevient manifestement au souhait du gouvernement de participer à une amélioration de la situation de tous les travailleurs des pouvoirs locaux (PL) bruxellois.

Sur ma proposition, le gouvernement a décidé d'améliorer cette répartition :

- D'abord en renversant ces deux paramètres (2/3 du ratio des ETP et 1/3 DGC) pour les branches relatives aux augmentations des barèmes (branche 1) et à l'allongement des échelles (branche 2) et en remplaçant concomitamment le critère du ratio des ETP par celui, plus objectif, des masses salariales (MS). Le tiers DGC permet pour sa part une nécessaire solidarité au profit d'autres communes qui ne pourraient à leur tour mettre en œuvre l'accord sectoriel si la répartition des moyens n'était basée que sur les masses salariales.
- Ensuite, en reprenant le critère du ratio des ETP pour les branches relatives à l'aide à la pension (branche 3) et aux titres-repas (branche 4) ajoutées à l'accord sectoriel à la demande de la Conférence des bourgmestres.





Il en résulte que la ventilation entre les communes des moyens régionaux est l'addition des interventions suivantes :

- branche 1 augmentation des barèmes : clef mixte « 2/3 MS – 1/3 DGC » ;
- branche 2 allongement des échelles (deux biennales) : clef mixte « 2/3 MS – 1/3 DGC » ;
- branche 3 aide à la pension : clef ETP hors articles 60 ;
- branche 4 titres-repas : clef ETP comprenant les articles 60.

2. Données retenues pour les calculs

L'intervention de la Région dans les différentes branches par pouvoir local a fait l'objet d'un calcul annuel sur la base des données suivantes :

2.1. Pour les augmentations des barèmes (branche 1) et l'allongement des échelles (branche 2) : la clef mixte

- Pour les masses salariales, les données sont celles que chaque commune a communiquées à la Conférence des bourgmestres. Ces données sont celles de l'année 2019, majorées d'un index de 2%. Ces MS ont ensuite fait l'objet d'une seconde majoration de 3% supplémentaires afin de tenir compte du coût habituel des barémisations et de l'accélération de la carrière fonctionnelle entrée en vigueur au 1^{er} juillet 2020. Les résultats ont ensuite été extrapolés aux CPAS, associations « chapitres XII » non-hospitalières et Mont-de-Piété. Les masses obtenues ont enfin fait l'objet d'un croisement avec les comptes des pouvoirs locaux pour l'année 2019 ;
- Le pourcentage revenant à chaque commune dans la DGC est connu et reste inchangé ;
- La combinaison du poids relatif des MS des PL entre eux et de la DGC a permis d'aboutir à la clef mixte apparaissant dans l'annexe sous le titre « clef de répartition des branches 1 et 2 ».

2.2. Pour l'aide à la pension (branche 3) et les titres-repas (branche 4) : le ratio des ETP

- Le personnel des PL, hors articles 60, équivalant à 25.000 ETP, les données retenues pour les communes sont celles communiquées à la Conférence des bourgmestres au mois mars 2021 ;
- Ont été ajoutées à ces premières données celles des Chapitres XII non hospitaliers et M-d-P, soit 416 ETP, issues des chiffres de l'ONSS pour le 4^{ème} trimestre 2019 ;
- Les données ETP des CPAS hors articles 60 sont celles issues du Focus de BPL n°5 de juillet 2020, adaptées au prorata des niveaux pour aboutir au total de 25.000 ETP pour l'ensemble des PL ;
- Pour les articles 60 enfin, ont été comparés le nombre d'ETP retenu pour le protocole 2020/1 (prime unique 500€) et celui issu ensuite des données, à la baisse, de l'ONSS. La moyenne entre ces deux nombres aboutit à 3.000 ETP, répartis ensuite sur la moyenne du prorata de chaque CPAS dans chacun des deux nombres ;
- Les ratios relatifs à l'aide à la pension sont repris dans la colonne « ETP » du tableau en annexe, les articles 60 n'étant pas bénéficiaires de la branche 3 ;
- Les ratios relatifs aux titres-repas sont repris dans la colonne « ETP total » du tableau en annexe, les articles 60 bénéficiant de cette branche 4.

Toutes les projections pouvant contenir des approximations, je vous remercie par avance de bien vouloir les excuser. En l'absence d'un « data » complet à jour en permanence, il a été fait au mieux des possibilités, en tenant compte de données fournies par vos services, des annexes aux budgets et comptes transmis par les PL à BPL, de données ONSS et du croisement de ces informations.



3. Entrée en vigueur progressive des mesures de l'accord sectoriel

La répartition des moyens régionaux a été calculée en fonction de la mise en œuvre progressive des mesures de l'accord et de l'augmentation progressive de la courbe de croissance jusqu'en 2024.

En 2021, sont additionnées par pouvoir local les répartitions selon la clef « ETP » des 6.250.000€ (250€ x 25.000 ETP) pour l'aide à la pension et la clef mixte pour le reliquat, à savoir 16.250.000€, pour un total de 22.500.000€.

En 2022, seront additionnées les répartitions selon la clef « ETP total » des 10.796.286€ pour les titres-repas, la clef « ETP » des 6.250.000€ pour l'aide à la pension et la clef mixte pour le reliquat, à savoir 16.753.714€, pour un total de 33.800.000€.

En 2023 et 2024, le reliquat réparti selon la clef mixte sera chaque fois augmenté pour atteindre le total des moyens annuels pour ces années, soit 45.000.000€ et 56.300.000€.

Par ailleurs, comme déjà annoncé, les moyens régionaux forment une enveloppe doublement fermée. D'une part, ils n'évolueront globalement pas à l'avenir, ni à la baisse, ni à la hausse, hormis l'index. D'autre part, la répartition des moyens régionaux entre les PL ne sera pas sujette à évolution.

Le tableau en annexe 1 vous permet de mieux visualiser par PL la répartition des moyens régionaux.

Le montant précis octroyé à chaque commune sera versé sous la forme d'une dotation dont les conditions ont été spécifiées dans ma circulaire n° 12 précédente. Ces conditions remplies, la dotation sera libérée en une tranche unique sans qu'il ne faille procéder à d'autres vérifications. La dotation prévue pour chaque commune pour 2021 figure dans le tableau ci-dessous, lui-même extrait du tableau annexé. Le montant y correspondant est inscrit dans l'arrêté du Gouvernement visant à financer les mesures de l'accord sectoriel, en exécution du protocole 2021/1. Il en sera de même les années suivantes.

	Commune Gemeenten	ETP (hors A60) / VTE (excl. A60)	Aide à la Pension selon ETP / Pensioen- Steun volgens VTE	Clef mixte "2/3 MS- 1/3 DGC" / Gemengde sleutel "2/3 LM-1/3 ADG"	Répartition 16,25 Mio selon clef mixte / Verdeling 16,25 Mil. volgens gemengde sleutel	Montant total de la dotation régionale en EUR. / Totale bedrag van de regionale dotatie in EUR.
1	Anderlecht	7,40%	462.400	9,04%	1.468.661	1.931.061
2	Auderghem / Oudergem	2,05%	128.050	1,62%	262.997	391.047
3	Berchem-Sainte-Agathe / Sint-Agatha-Berchem	1,68%	104.750	1,64%	267.300	372.050
4	Bruxelles Ville / Stad Brussel	25,50%	1.593.850	21,47%	3.489.600	5.083.450
5	Etterbeek	3,68%	230.125	4,10%	666.234	896.359
6	Evere	3,01%	187.875	2,72%	441.507	629.382
7	Forest / Vorst	4,43%	276.575	4,34%	705.756	982.331



8	Ganshoren	1,41%	88.000	1,59%	257.934	345.934
9	Ixelles / Elsene	8,03%	501.625	7,19%	1.167.753	1.669.378
10	Jette	3,11%	194.150	4,05%	657.735	851.885
11	Koekelberg	1,56%	97.700	1,78%	289.924	387.624
12	Molenbeek-Saint-Jean / Sint-Jans-Molenbeek	7,10%	443.725	8,94%	1.452.138	1.895.863
13	Saint-Gilles / Sint-Gillis	4,57%	285.650	5,25%	853.608	1.139.258
14	Saint-Josse-ten-Noode / Sint-Joost-ten-Node	3,86%	240.950	3,77%	613.415	854.365
15	Schaerbeek / Schaarbeek	7,96%	497.200	10,24%	1.664.669	2.161.869
16	Uccle / Ukkel	5,66%	353.875	4,69%	762.288	1.116.163
17	Watermael-Boitsfort / Watermaal-Bosvoorde	1,99%	124.625	1,70%	276.604	401.229
18	Woluwe-Saint-Lambert / Sint-Lambrechts-Woluwe	3,88%	242.500	3,41%	553.825	796.325
19	Woluwe-Saint-Pierre / Sint-Pieters-Woluwe	3,14%	196.375	2,45%	398.051	594.426
	Total / Totaal	100 %	6.250.000	100 %	16.250.000	22.500.000

Je vous rappelle également que le montant annuel de la dotation sera versé, à l'instar des autres participations régionales consécutives aux accords sectoriels passés, à la seule commune, à charge pour elle d'en répercuter la partie qui leur revient à son CPAS, ses associations « chapitres XII » non hospitalières ou Mont-de-Piété.

En annexe 2 figure un tableau de répartition des moyens entre la commune et son CPAS, en ce compris pour ce dernier les chapitres XII non hospitaliers et Mont-de-Piété éventuels.

Afin de pouvoir vous être utiles dans la concrétisation de cette mesure, vos questions peuvent être posées aux adresses suivants:

- A l'administration : bpl.persloc@sprb.brussels ;
- Au cabinet : tmommer@gov.brussels .

Je voudrais conclure cette circulaire en me réjouissant de l'aboutissement de cet important dossier. Celui-ci démontre une fois de plus la solidarité entre la Région et ses municipalités puisque pas moins de 75% des moyens de l'accord sectoriel sont apportés par la Région. Je voudrais également remercier tous ceux qui ont permis de finaliser ce chantier. Parmi eux, les fonctionnaires de BPL, ceux de la Ville ayant travaillé à la demande de la Conférence, les délégués des communes, des CPAS et de Brulocalis au Comité C, les présidents successifs de la Conférence, le délégué de la Conférence au Comité C et mes collaborateurs.

Je vous prie de croire, Madame, Monsieur, en l'assurance de ma meilleure considération.

Le Ministre des Pouvoirs locaux,

Bernard CLERFAYT

Accord 2021/1 en Comité C: Ventilation des moyens régionaux entre pouvoirs locaux

Clé mixte des branches 1 et 2	Clé de répartition des branches 3 et 4			Intervention RBC 2021			Intervention RBC 2022			Intervention RBC 2023			Intervention RBC 2024							
	ETP	ETP A60	ETP Total	Intervention Pension selon ETP (hors A60)	Répartition 16,25 Mio (clé mixte)	Total 2021	TR 3€ maximum	Intervention Pension selon ETP (hors A60)	Répartition 16,8 Mio (clé mixte)	Total 2022	TR 3€ maximum	Intervention Pension selon ETP (hors A60)	Répartition 28 Mio (clé mixte)	Total 2023	TR 3€ maximum	Intervention Pension selon ETP (hors A60)	Répartition 39,3 Mio (clé mixte)	Total 2024		
Anderlecht	Commune et CPAS	9,04%	7,40%	8,20%	7,48%	462.400	1.468.661	1.931.061	1.131.615	462.400	1.514.186	3.108.201	1.131.615	462.400	2.526.433	4.120.448	1.131.615	462.400	3.547.717	5.141.732
Auderghem	Commune et CPAS	1,62%	2,05%	1,15%	1,95%	128.050	262.997	391.047	286.313	128.050	271.149	685.512	286.313	128.050	452.415	866.778	286.313	128.050	635.299	1.049.663
Berchem-Sainte-Agathe	Commune et CPAS	1,64%	1,68%	1,82%	1,69%	104.750	267.300	372.050	170.445	104.750	275.585	550.780	170.445	104.750	459.816	735.011	170.445	104.750	645.692	920.887
Bruxelles	Commune et CPAS	21,47%	25,50%	28,06%	25,78%	1.593.850	3.489.600	5.083.450	2.598.156	1.593.850	3.597.770	7.789.776	2.598.156	1.593.850	6.002.910	10.194.916	2.598.156	1.593.850	8.429.524	12.621.530
Etterbeek	Commune et CPAS	4,10%	3,68%	2,84%	3,59%	230.125	666.234	896.359	543.120	230.125	686.886	1.460.131	543.120	230.125	1.146.075	1.919.320	543.120	230.125	1.609.364	2.382.609
Evere	Commune et CPAS	2,72%	3,01%	1,36%	2,83%	187.875	441.507	629.382	142.629	187.875	455.193	785.697	142.629	187.875	759.493	1.089.997	142.629	187.875	1.066.511	1.397.014
Forest	Commune et CPAS	4,34%	4,43%	5,23%	4,51%	276.575	705.756	982.331	454.739	276.575	727.633	1.458.947	454.739	276.575	1.214.062	1.945.376	454.739	276.575	1.704.834	2.436.147
Ganshoren	Commune et CPAS	1,59%	1,41%	1,01%	1,37%	88.000	257.934	345.934	206.442	88.000	265.929	560.371	206.442	88.000	443.705	738.148	206.442	88.000	623.069	917.511
Ixelles	Commune et CPAS	7,19%	8,03%	5,21%	7,72%	501.625	1.167.753	1.669.378	778.565	501.625	1.203.950	2.484.140	778.565	501.625	2.008.802	3.288.991	778.565	501.625	2.820.839	4.101.029
Jette	Commune et CPAS	4,05%	3,11%	4,11%	3,21%	194.150	657.735	851.885	323.915	194.150	678.124	1.196.189	323.915	194.150	1.131.455	1.649.520	323.915	194.150	1.588.834	2.106.899
Koekelberg	Commune et CPAS	1,78%	1,56%	1,41%	1,55%	97.700	289.924	387.624	233.882	97.700	298.911	630.493	233.882	97.700	498.736	830.318	233.882	97.700	700.345	1.031.926
Molenbeek-Saint-Jean	Commune et CPAS	8,94%	7,10%	10,95%	7,51%	443.725	1.452.138	1.895.863	1.135.828	443.725	1.497.151	3.076.704	1.135.828	443.725	2.498.009	4.077.562	1.135.828	443.725	3.507.803	5.087.356
Saint-Gilles	Commune et CPAS	5,25%	4,57%	6,41%	4,77%	285.650	853.608	1.139.258	480.611	285.650	880.068	1.646.329	480.611	285.650	1.468.400	2.234.661	480.611	285.650	2.061.986	2.828.247
Saint-Josse-ten-Noode	Commune et CPAS	3,77%	3,86%	3,64%	3,83%	240.950	613.415	854.365	30.902	240.950	632.430	904.282	30.902	240.950	1.055.215	1.327.066	30.902	240.950	1.481.774	1.753.626
Schaerbeek	Commune et CPAS	10,24%	7,96%	11,44%	8,33%	497.200	1.664.669	2.161.869	629.637	497.200	1.716.271	2.843.108	629.637	497.200	2.863.612	3.990.449	629.637	497.200	4.021.197	5.148.035
Uccle	Commune et CPAS	4,69%	5,66%	3,57%	5,44%	353.875	762.288	1.116.163	548.128	353.875	785.917	1.687.920	548.128	353.875	1.311.309	2.213.312	548.128	353.875	1.841.393	2.743.396
Watermael-Boitsfort	Commune et CPAS	1,70%	1,99%	0,97%	1,88%	124.625	276.604	401.229	189.899	124.625	285.179	599.703	189.899	124.625	475.823	790.347	189.899	124.625	668.169	982.694
Woluwe-Saint-Lambert	Commune et CPAS	3,41%	3,88%	0,97%	3,57%	242.500	553.825	796.325	539.445	242.500	570.993	1.352.938	539.445	242.500	952.706	1.734.651	539.445	242.500	1.337.827	2.119.773
Woluwe-Saint-Pierre	Commune et CPAS	2,45%	3,14%	1,67%	2,98%	196.375	398.051	594.426	372.015	196.375	410.390	978.780	372.015	196.375	684.739	1.253.128	372.015	196.375	961.537	1.529.927
Global		100,00%	25.000	3.000	28.000	6.250.000	16.250.000	22.500.000	10.796.286	6.250.000	16.753.714	33.800.000	10.796.286	6.250.000	27.953.714	45.000.000	10.796.286	6.250.000	39.253.714	56.300.000

Accord 2021/1 en Comité C: Ventilation des moyens régionaux entre pouvoirs locaux

Intervention RBC 2021		
Intervention Pension selon ETP (hors A60)	Répartition 16,25 Mio (clé mixte)	Total 2021

Anderlecht	Commune	8,12%	361.000	9,04%	1.033.264	1.394.264
Auderghem	Commune	2,19%	97.250	1,62%	185.029	282.279
Berchem-Sainte-Agathe	Commune	1,65%	73.250	1,64%	188.056	261.306
Bruxelles	Commune	24,54%	1.091.250	21,47%	2.455.079	3.546.329
Etterbeek	Commune	3,55%	158.000	4,10%	468.724	626.724
Evere	Commune	3,25%	144.500	2,72%	310.619	455.119
Forest	Commune	4,67%	207.750	4,34%	496.529	704.279
Ganshoren	Commune	1,31%	58.250	1,59%	181.467	239.717
Ixelles	Commune	8,27%	367.750	7,19%	821.563	1.189.313
Jette	Commune	3,32%	147.500	4,05%	462.744	610.244
Koekelberg	Commune	1,69%	75.000	1,78%	203.974	278.974
Molenbeek-Saint-Jean	Commune	6,75%	300.000	8,94%	1.021.640	1.321.640
Saint-Gilles	Commune	4,70%	209.000	5,25%	600.549	809.549
Saint-Josse-ten-Noode	Commune	4,14%	184.000	3,77%	431.563	615.563
Schaerbeek	Commune	7,44%	331.000	10,24%	1.171.165	1.502.165
Uccle	Commune	5,70%	253.250	4,69%	536.301	789.551
Watermael-Boitsfort	Commune	1,82%	81.000	1,70%	194.603	275.603
Woluwe-Saint-Lambert	Commune	4,13%	183.750	3,41%	389.639	573.389
Woluwe-Saint-Pierre	Commune	2,77%	123.000	2,45%	280.046	403.046
Communes		100%	4.446.500	100%	11.432.554	15.879.054

Anderlecht	CPAS	5,62%	101.400	9,04%	435.397	536.797
Auderghem	CPAS	1,71%	30.800	1,62%	77.968	108.768
Berchem-Sainte-Agathe	CPAS	1,75%	31.500	1,64%	79.243	110.743
Bruxelles	CPAS	27,87%	502.600	21,47%	1.034.521	1.537.121
Etterbeek	CPAS	4,00%	72.125	4,10%	197.511	269.636
Evere	CPAS	2,41%	43.375	2,72%	130.888	174.263
Forest	CPAS	3,82%	68.825	4,34%	209.227	278.052
Ganshoren	CPAS	1,65%	29.750	1,59%	76.467	106.217
Ixelles	CPAS	7,42%	133.875	7,19%	346.190	480.065
Jette	CPAS	2,59%	46.650	4,05%	194.991	241.641
Koekelberg	CPAS	1,26%	22.700	1,78%	85.950	108.650
Molenbeek-Saint-Jean	CPAS	7,97%	143.725	8,94%	430.498	574.223
Saint-Gilles	CPAS	4,25%	76.650	5,25%	253.059	329.709
Saint-Josse-ten-Noode	CPAS	3,16%	56.950	3,77%	181.852	238.802
Schaerbeek	CPAS	9,22%	166.200	10,24%	493.505	659.705
Uccle	CPAS	5,58%	100.625	4,69%	225.987	326.612
Watermael-Boitsfort	CPAS	2,42%	43.625	1,70%	82.002	125.627
Woluwe-Saint-Lambert	CPAS	3,26%	58.750	3,41%	164.186	222.936
Woluwe-Saint-Pierre	CPAS	4,07%	73.375	2,45%	118.006	191.381
CPAS		100%	1.803.500	100%	4.817.446	6.620.946

Anderlecht	Commune et CPAS	7,40%	462.400	9,04%	1.468.661	1.931.061
Auderghem	Commune et CPAS	2,05%	128.050	1,62%	262.997	391.047
Berchem-Sainte-Agathe	Commune et CPAS	1,68%	104.750	1,64%	267.300	372.050
Bruxelles	Commune et CPAS	25,50%	1.593.850	21,47%	3.489.600	5.083.450
Etterbeek	Commune et CPAS	3,68%	230.125	4,10%	666.234	896.359
Evere	Commune et CPAS	3,01%	187.875	2,72%	441.507	629.382
Forest	Commune et CPAS	4,43%	276.575	4,34%	705.756	982.331
Ganshoren	Commune et CPAS	1,41%	88.000	1,59%	257.934	345.934
Ixelles	Commune et CPAS	8,03%	501.625	7,19%	1.167.753	1.669.378
Jette	Commune et CPAS	3,11%	194.150	4,05%	657.735	851.885
Koekelberg	Commune et CPAS	1,56%	97.700	1,78%	289.924	387.624
Molenbeek-Saint-Jean	Commune et CPAS	7,10%	443.725	8,94%	1.452.138	1.895.863
Saint-Gilles	Commune et CPAS	4,57%	285.650	5,25%	853.608	1.139.258
Saint-Josse-ten-Noode	Commune et CPAS	3,86%	240.950	3,77%	613.415	854.365
Schaerbeek	Commune et CPAS	7,96%	497.200	10,24%	1.664.669	2.161.869
Uccle	Commune et CPAS	5,66%	353.875	4,69%	762.288	1.116.163
Watermael-Boitsfort	Commune et CPAS	1,99%	124.625	1,70%	276.604	401.229
Woluwe-Saint-Lambert	Commune et CPAS	3,88%	242.500	3,41%	553.825	796.325
Woluwe-Saint-Pierre	Commune et CPAS	3,14%	196.375	2,45%	398.051	594.426
Global		100%	6.250.000	100%	16.250.000	22.500.000